

爱助事实孤儿项目

中期报告

项目名称：爱助事实孤儿项目

报告时段：2015.9-2015.12

报告日期：2016.1.6

执行机构：陕西妇女儿童发展基金会

一、 基本信息

项目名称：爱助事实孤儿项目

实施时间：2015.9-2015.12

项目简单描述：

我国大约有 58 万“事实无人抚养儿童”，也称“事实孤儿”，陕西省约有 1.8 万，是全国的平均水平。

他们或父母失踪；或父母服刑；或父母重度残疾；或遭父母弃养；父母不提供或无能力提供抚养费.....

他们，父母缺失、心理缺爱；经济匮乏、生活困难；缺乏社会支持；医疗健康得不到保障；处于救助体系边缘.....

他们，性格孤僻、不善交流、自我封闭；或逃离学校，外出乞讨，遭受歧视.....

为了保障儿童基本权利，保证事实无人抚养儿童应该享有的受教育权和发展权。海南成美慈善基金会与陕西妇女儿童发展基金会于 2014 年 7 月签订战略合作协议，联合开展“爱助事实孤儿项目”。项目旨在通过试点，呼吁社会关注这一特殊儿童群体，促使政府将事实孤儿最终纳入儿童福利保障体系。

项目主要做三件事：1、在项目县建立事实孤儿信息资料库；2、进行事实孤儿生存现状调查并形成报告提交政府；3、对事实孤儿提供助学金，避免其因生活极度困难导致失辍学和由此造成外出乞讨流浪、犯罪等现象发生。

2014 年 10 月 21 日，“爱助事实孤儿项目”在淘宝网/支付宝【爱心捐赠】平台上线为项目筹集资金。上线以后，得到了广大爱心人士、爱心企业的充分认可与支持。截止 2014 年 12 月 31 日，共有 100118 名爱心人士为项目捐款，共筹集善款 1,235,574 元人民币，全部用于陕西妇女儿童发展基金会于

2015-2016 学年开展 “爱助事实孤儿项目”。其中 117.02 万元用于事实孤儿助学金，6.5374 万元作为事实孤儿人身意外伤害储备金。

项目资助的具体情况：

表一：资助详情

项目县	小学资助人数 (单位：人)	初中资助人数 (单位：人)	资助金额 (单位：万元)	已申请并发放金额 (单位：万元)
蒲城	136	84	27.04	13.52
南郑	213	118	40.18	20.09
汉阴	77	32	12.82	6.41
洋县	147	79	27.34	13.67
岐山	5	15	2.9	1.45
澄城	34	14	5.64	2.82
丹凤	3	5	1.1	0.55
合计	615	347	117.02	58.51

二、 项目进展

表二：计划活动与实际开展活动对比分析:

项目内容	活动计划	实际开展的活动的差异及分析
------	------	---------------

项目信息扩散 (1 ,项目信息 推广宣传 ; 2 ,召开项目培 训会)	2014 年 12 月开始宣传 项目 , 扩散有关项目信 息 ; 2015 年 3 月份召开项目 启动会 ; 2015 年 8 月份召开项目 培训会 , 安排部署 “爱 助事实孤儿项目” 工 作。	活动按计划如期实施 ; 1、2015 年 3 月 5 日 , 在西安召开 “爱 助事实孤儿、我们共同行动” 项目启动会 , 省民政厅、省妇联、省扶贫办、省监狱管理 局、西北大学、多家民间组织、媒体共同参 加。与会的 50 多名参与者在 “爱助事实孤 儿 我们共同行动” 横幅上签名 , 纷纷表示 要以己之力帮助事实孤儿。 2、2015 年 8 月 26 日 , 陕西妇女儿童 发展基金会邀请有关项目实施县 (区) 妇联 领导参加了在西安举行的 2015-2016 学年 “ 爱 助 事 实 孤 儿 项 目 ” 培 训 暨 2014-2015 学年 “ 事实无人抚养儿童助学 试点 ” 项目经验交流会。 详情见《简报》
完善更新事实 无人抚养儿童 信息库	9 月完成项目县信息库 更新	活动延迟 , 十月份完成了资料库电子版更 新 ; 延迟原因 : ①9 月因涉及到学生升学 , 导 致申请资助的儿童信息有较大变化。②根据 成美的要求 , 本年度儿童身份确认更为严 格 , 各县妇联在接到新的工作要求后 , 需要 对一线工作人员进行严格再培训。
助学金发放	10 月完成发放	活动延迟 , 12 月底之前第一学期助学金全 部发放到位 ; 延迟原因: ① 与成美合作协议于 10 月 27 日完成签订 , 比计划推后二个月 ; ②协 议签订后 , 除需提供事实孤儿信息数据库、 受助对象一栏表外 , 按成美要求新增受助儿 童名单电子版及扫描件、儿童申请表的扫描 件及复印件 , 上述材料于 11 月第四周才完 成 ; ③12 月 1 日基金会收到成美拨付的第 一笔助学金 , 于 12 月 4 日全部拨付至项目 县妇联。12 月底完成发放工作。
建立陕西省事	2015 年 7 月完成	有差异 , 2015 年 7 月人身伤害储备金的初

实无人抚养儿童“人身意外伤害储备金”		稿完成，后与成美基金会多次沟通后，于9月完成确认版。
监测评估与信息反馈	2015年4月-2016年6月	活动延迟； 延迟原因：整个项目活动延迟，致使《项目简报》、《项目中期报告》延迟上报。

三、 主要成绩与影响

第一，陕西省宝鸡市岐山县，汉中市南郑县、洋县，安康市汉阴县，渭南市蒲城县、澄城县，商洛市丹凤县等7个项目县共962名事实无人抚养儿童在项目中直接受益，助学金让孩子们避免了因生活极度困难导致失辍学和由此造成的外出乞讨流浪、犯罪等现象发生。

第二，事实孤儿这一特殊儿童群体的心灵得到了慰藉，正如孩子们说的“助学给予我的不仅仅是物质的帮助，更多的是给予我信心和勇气！”

第三，由陕西妇儿基会完成的陕西首个“事实孤儿生存现状调查报告”提交省民政厅后，受到高度重视，成为政府出台《关于开展困境儿童分类保障制度建设试点工作的通知》的有力支持。2015年政府该项试点稳步推进，“爱助事实孤儿项目”适时推动了这项制度性救助政策“全覆盖”的进程。

第四，事实孤儿信息库成为项目县精准扶贫的典范，为政府全面落实困境儿童分类保障制度打下了坚实基础。

第五，“爱助事实孤儿项目”几乎引起所有项目县政府的高度重视，洋县妇联已将事实孤儿救助项目（参考“爱助事实孤儿项目”模式及资助标准）报县发改局，申报列入县十三五规划项目库。一旦被批准，该县所有事实孤儿将纳入政

府制度性救助体系。

第六，项目得到了社会和媒体广泛的关注。陕西妇女儿童发展基金会联合省妇联召开“爱助事实孤儿 我们共同行动”启动会，倡导全社会关爱事实孤儿，推动社会组织积极配合政府工作，发挥服务优势，共同行动、推进事实孤儿救助政策的全覆盖。陕西省妇联、省民政厅、省监狱管理局等政府单位领导、专家及 12 家服务困境儿童的社会组织 50 余人参加了此次启动会并积极建言献策。会议得到 10 多家媒体报道，报道文章及转载数量 200 多条。

在“腾讯视频”、“优酷网”、陕西妇女儿童发展基金会官方微信发布事实孤儿宣传视屏，截止到 12 月 24 日点击量 10582 次。

中青报专题报道-《58 万事实孤儿，谁来救助》，央视网络新闻联播转载，阅读量 7489 次。

据统计：共计 57 家网络媒体报道转载，有地方媒体（西部网、三秦网），也有国家媒体（中青网、新华网）、还有港台媒体（文汇报、中国台湾网）等。

第七，该项目最重要的收获是：创新了公益机构间优势互补、相互信任、合作共赢的项目合作模式，特别是海南成美公益慈善基金会提供的筹款平台和在筹款方面做出的积极努力，以及合作双方大力配合，使筹款形势越来越好，保证了更多的孩子从中受益。

四、项目经验与反思

项目经验：

第一，项目信息扩散充分。确定统一的宣传口径，通过项目启动会、项目培训会、项目经验交流会、媒体宣传报道、事实孤儿调查摸底、信息录入、助学金发放等系列活动，使公众和项目利益相关群体对“爱助事实孤儿项目”有了全方

位了解，形成统一的认识。

第二，对事实孤儿的需求判断准确。基金会邀请西北大学心理学教授郑安云，带领研究生团队，对陕西项目县开展基线调研，基本掌握了事实孤儿的生存现状。根据调查报告中事实孤儿的贫困程度、爱读书、缺衣少食的需求，项目精准定位到对事实孤儿进行助学帮扶，从根本上帮助这些孩子实现受教育权利。

第三，项目县妇联重视项目实施。为做好项目工作，县妇联因地制宜动员本地妇联组织网络、教育行政部门、民政部门等采用逐村进行入户调查方式，严格按照事实孤儿的标准建立事实孤儿信息资料库和组织助学金发放工作。由于项目县妇联都把“爱助事实孤儿项目”当作重点民生工作进行宣传和组织发动，受到当地政府高度重视和社会各界广泛关注。

存在问题与建议

项目准备不足，项目过程中使用的工具表格《受益人推荐/申请表》多次改动，延误了《项目资助协议》的签订，延误了项目县工作的开展，最终延误了受助儿童按时领取助学金。

根据项目县妇联反馈，项目开展存在如下问题：

1、提供材料要求繁琐、获取困难。譬如判决书、离婚协议书等，有些材料厚达 10 多页，过程解释过于复杂，却要全部复印上报，管理成本加大；有的家庭对证明材料的开具无从下手，（比如遗失服刑判决书的，最后准备的是监狱探访证明），以及在外地服刑的无法及时开具证明；有些特殊家庭，对材料、证件管理不善，如精神疾病的爸爸把家中的所有证明都焚烧掉了，难以提供复印件。

2、要求提供信息过于详细，引起一些孩子的疑虑（主要是五、六年级及上初中的一些年纪稍大的孩子，不愿暴露更多个人家庭的不幸），临时放弃申请。

因为这个原因，岐山县 2015 年信息库更新时，事实孤儿人数从 2014 年的 195 人锐减到 75 人。本次岐山县上报受助生 20 人，其中又有 2 人放弃申请，不得不临时替换其他人。其他项目县也有类似情况。

3、上报的申请表附带纸质证明多，造成材料准备时间过长、成本高、人力投入大。

项目建议

（1）在保证获取基本（必要）信息情况下尽可能简化上报材料，保留必要的户籍证明、村委证明，其它材料不再报复印件，由基层（县级实施机构、陕西妇女儿童发展基金会）工作人员进行审核把关。

（2）请提前考虑（2016-2017 年度）将事实孤儿中的高中生纳入资助范围，资助标准建议为每生 2600 元/学年（这是经过我们对陕西县域高中生受教育成本进行调研后认为合适的资助额度）。高中作为非义务教育阶段，经济花费更多，贫困家庭往往难以支撑，更应该被纳入到受助范围。让处于最弱势的事实孤儿公平接受高中教育，是我们这个项目应该帮助他们实现受教育权利的责任，这些孩子应该被纳入到受助范围。而且本年度资助的初三学生，在 2016 年 6 月即将毕业升入高中，如果没有钱保证他们继续升学，大部分孩子会选择辍学和外出打工，他们还来不及享受资助带给他们的改变就被匆匆被推向社会，这对孩子个人，对家庭、对社会的发展都是极为不利的。

项目花费

表三：本期预算与实际花费对比分析：

资金来源		预算（元）	实际花费（元）	差异	实际/预算 %
项目	小学助学金	300,700	300,700	0	100%

资金	初中助学金	277,600	272,600	0	100%
	人身意外伤害储备金	65,347	0	65,347	
陕 妇 儿 基 会 配 套资金	办公经费	0	1,050	1,050	
	监测评估	0	5,600	5,600	
	项目培训费	0	1510	1510	
相关说明： 我们在“项目花费”一栏注明陕妇儿基金会的工作成本（实际远不止这些），是想提请成美基金会在下个年度应考虑申请一定比例行政费用。例如项目宣传、监测评估、项目审计、人力投入，都是确保项目质量的关键因素。而这些都是需要成本的，这个成本应包含在整个项目预算中，这是通行的规则。我们应该积极争取。		1、办公经费：基金会办公室复印项目材料（纸张、加碳粉），花费 180 元；项目县准备材料（资料复印、打印），合计需花费 1050 元； 2、监测评估：基金会工作人员去项目县参加发放活动，监测项目进展，去蒲城、丹凤、洋县、南郑、汉阴产生的交通、住宿、餐补基金会支出合计 3600 元，县妇联支付 2000 元。 3、项目培训：召集项目县至西安开项目培训会，场地租赁、食宿共计 1510 元。（交通由各县自行支付，我们未做统计） 4、人员成本未做统计。我们项目组加班加点准备资料；助学金发放工作近一个月，陕妇儿基金会全力以赴每县至少去 2 人进行项目宣传、入户访问并将钱送到孩子手中、了解基层妇联工作困难、与政府领导讨论如何将事实孤儿纳入政府保障体系等等。 4、 表示不便于计算百分百。			

五、 下期活动计划与花费预测

表四：下期活动与花费预测

科目	下期活动计划	预算（元）
助学金发放	发放 2015-2016 年度第二学期小学、初中助学	585,100（由项目预算

	金	支出)
项目监测	监测蒲城、南郑、洋县、汉阴、丹凤、澄城、岐山助学金发放活动，每县预计监测费用 800 元	5,600 (由陕妇儿基会支出)
合计		590,700

六、 与第三方合作方的互动、交流

中国青年报 3 月 23 日，在 05 版，《58 万 “事实孤儿” 急需国家救助》，央视网络新闻联播转载，阅读量 7489 次。

http://zqb.cyol.com/html/2015-03/23/nw.D110000zgqnb_20150323_1-05.htm 。

共计 57 家网络媒体报道转载报道，有地方媒体（西部网、三秦网），也有国家媒体（中青网、新华网）、还有港台媒体（文汇报、中国台湾网）等。

七、 其它相关信息或资料：

项目简报两份

单位名称(盖章)